



This project is  
funded by the  
European Union

TWINNING PROJECT  
Empowerment and further support to the Parliaments of  
Bosnia and Herzegovina in EU integration tasks



## Plan prioriteta za parlamente u BiH za ubrzanje procesa evropskih integracija

*RADNA VERZIJA od 02. februara 2021. godine*

### Uvod

Evropska unija od 2014. godine pruža podršku u pripremi četiri parlamenta<sup>1</sup> u Bosni i Hercegovini za zadatke vezane za proces evropskih integracija.

Preporuke prvog Twinning projekta „Ja anje uloge parlamenata u Bosni i Hercegovini u kontekstu evropskih integracija“ obuhvaćene su akcionim planovima pripremljenim u skladu s potrebama svakog od parlamenata korisnika projekta. Akcioni planovi služe kao plan za usmjeravanje i unapređenje aktivnosti parlamenata u procesu evropskih integracija te opisuju stotine konkretnih aktivnosti za svaki parlament i pojedinačno definiraju na in provedbe, nadležno tijelo i krajnji rok za provedbu tih aktivnosti. U januaru 2016. godine nadležna politika tijela iz svih četiri parlamenta razmatrala su i odobrila akcijske planove.

Svaki parlament u BiH je od tada uložio značajan trud za realizaciju preporuka. Te aktivnosti dobile su dodatnu podršku 2017. godine kroz projekat Twinning Light „Podrška administrativnim strukturama za poslove evropskih integracija parlamenata u Bosni i Hercegovini“. Kako bi se ovaj pristup produbio na održiv način, u maju 2019. godine započeo je treći, aktuelni Twinning projekat „Osnaživanje i dalja podrška parlamentima u Bosni i Hercegovini u poslovima evropskih integracija“. Ovaj Twinning projekat po prvi put izričito obuhvata i kantonalne skupštine u cilju njihovog uključivanja u proces evropskih integracija.

Prvo Mišljenje Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji objavljeno je u maju 2019. godine. U njemu se navodi 14 prioriteta koje vlasti u Bosni i Hercegovini treba da provedu kako bi ispunile uvjete za dobijanje statusa zemlje kandidatkinje za članstvo u EU i otvaranje pregovora. Na osnovu principa i prioriteta navedenih u Mišljenju Komisije, a uzimajući u obzir i Saopćenje Komisije o novom pristupu i revidiranoj metodologiji<sup>2</sup> procesa proširenja koje je predstavljeno u februaru 2020. godine, sada je važnije nego ikad da parlamenti ubrzaju pripreme kako bi sami sebe osposobili za ispunjavanje sve brojnijih zadataka u procesu evropskih integracija.

<sup>1</sup> Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, Narodna skupština Republike Srpske i Skupština Brčko distrikta

<sup>2</sup> Saopćenje komisije ‘[Unapređenje pristupnog procesa – Vjerodostojna perspektiva EU za zapadni Balkan](#)’ od 5. februara 2020. godine, potvrđena zaključcima Vijeća od 25. marta 2020. godine. Zaključke je potvrdilo Evropsko vijeće 26. marta 2020. godine.



Dakle, realizacija preporuka iz akcionih planova je neophodna. Pored toga, ovaj Plan prioriteta za parlamente, kao novi strateški dokument, usmjeren je na osnovne sveobuhvatne zadatke u klju nim oblastima funkcioniranja parlamenta kako bi parlamenti u BiH, kao klju ni akteri, bili u stanju pružati strateške smjernice za proces evropskih integracija Bosne i Hercegovine. Na taj na in, Planom prioriteta želi se doprinijeti blagovremenoj i u inkovitoj pripremi parlamenata u BiH za suo avanje s nadolaze im izazovima, a naro ito u kontekstu dobijanja statusa zemlje kandidatkinje i otvaranja pregovora, što je stvarni cilj.

**Uz stalnu podršku aktuelnog Twinning projekta Evropske unije, parlamenti u Bosni i Hercegovini u narednoj godini treba da dodatno unaprijede svoje institucionalno funkcioniranje kako bi se ispunili sljede i prioriteti kroz**

**Plan prioriteta za parlamente u BiH za ubrzanje procesa evropskih integracija**

1. Osigurati adekvatno funkcioniranje Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje.
2. Osigurati adekvatno funkcioniranje mehanizma saradnje za parlamenta u BiH u kontekstu evropskih integracija kako bi se omogu ila stalna politi ka i stru na koordinacija i razmjena informacija kroz ponovno pokretanje i ja anje saradnje na sljede im nivoima:
  - a) Konferencija predsjedavaju ih parlamenata u BiH, najmanje jednom godišnje;
  - b) Parlamentarni forum za evropske integracije, najmanje svaka tri mjeseca;
  - c) Saradnja izme u sektorskih komisija koje se sastaju po potrebi i u skladu s dinamikom procesa uskla ivanja zakonodavstva s pravnom ste evinom EU;
  - d) Saradnja na administrativnom nivou i redovna koordinacija aktivnosti vezanih za EZ, naprimjer sastanak sekretara parlamenata najmanje dva puta godišnje; sastanak jedinica za EU najmanje svaka tri mjeseca;
  - e) Drugi oblici ad hoc foruma i aktivnosti saradnje (npr. tematska saslušanja, druge komunikacijske aktivnosti parlamenata u BiH, itd) koji se organiziraju po potrebi.
3. Pozivati Vije e ministara, odnosno Vlade na punu odgovornost u oblasti evropskih integracija kroz primjenu odgovaraju eg zakonodavnog i političkog nadzora i odgovaraju e kontrole koju provodi svaki od parlamenata u skladu s nadležnostima svojih radnih tijela, a u cilju ubrzanja procesa evropskih integracija, prije svega iniciranjem rasprava i redovnog pra enja
  - a) sveobuhvatnog državnog programa evropskih integracija BiH,
  - b) godišnjih planova aktivnosti vlada u oblastima koje se odnose na EU, uklju uju i planove za uskla ivanje zakonodavstva s pravnom ste evinom EU,
  - c) redovnih izvještaja o realizaciji planova aktivnosti
4. O snažiti parlamentarni postupak uskla ivanja zakonodavstva kroz
  - a) zaduživanje nadležnog parlamentarnog tijela u svakom parlamentu u BiH za sveukupnu koordinaciju i nadzor nad zadacima vezanim za uskla ivanje zakonodavstva s pravnom ste evinom EU;

- b) dodjeljivanje zadataka stalnim komisijama u okviru djelokruga se nalaze poglavlja iz pravne ste evine EU te utvr ivanje relevantnih zaduženja u okviru svake komisije;
  - c) neometanu organizaciju rada na administrativnom nivou za pružanje podrške u izvršavanju zadataka uskla ivanja zakonodavstva, uklju uju i i nivo kantonalnih skupština.
5. Unaprijediti ulogu parlamenata, a prije svega njihovih članova, u podizanju svijesti javnosti o procesu evropskih integracija BiH. U cilju postizanja strateškog pristupa u okviru aktivnosti parlamenata vezanih za komuniciranje o EU i uskla enosti s 'Strategijom komuniciranja institucija BiH o procesu pristupanja BiH Evropskoj uniji – od kandidatskog statusa do članstva', usvojenom u Vije u ministara, parlamenti u BiH treba da
- a) usvoje i provedu akcione planove za komuniciranje o EU,
  - b) uspostave odgovaraju i organizacijski okvir za ovu svrhu, imaju i na umu postoje e unutrašnje strukture, mogu nosti i potrebe i
  - c) izdvoje dovoljno budžetskih sredstava za provedbu akcionih planova za komuniciranje o EU.
6. Organiziranje redovnih foruma s aktivnim uč em politič kih radnih tijela u cilju pružanja platforme za razmjenu stavova u svakom parlamentu u BiH, uz prisustvo organizacija civilnog društva i drugih strana zainteresiranih za teme vezane za proces evropskih integracija, ime se doprinosi podizanju svijesti o važnosti procesa evropskih integracija i o ulozi, zadacima i aktivnostima parlamenata u tom procesu, osigurava transparentnost rada parlamenata i prenose mišljenja i konkretna struč nost zainteresiranih strana. Svaki parlament u BiH treba služiti kao forum za razgovor sa svim zainteresiranim stranama na nivou konkretnog parlamenta, uklju uju i širu javnost, o evropskoj budu nosti Bosne i Hercegovine, a u cilju postizanja dogovora o pitanjima iz ovog procesa.
7. Unaprijediti op i administrativni okvir kako bi parlamenti u BiH mogli u inkovito izvršavati zadatke u procesu evropskih integracija. Potrebno je da administrativno osoblje bude spremno i u stanju pružati u inkovitu podršku članovima parlamenta. U tu svrhu,
- a) potrebno je završiti proces zapošljavanja u administrativnim jedinicama za evropske integracije i svaka jedinica za EU mora funkcionirati u mjeri u kojoj je to neophodno,
  - b) potrebno je nadležnosti relevantnih administrativnih jedinica koje se odnose na Evropsku uniju jasno i sveobuhvatno definirati u odgovaraju im upravnim aktima.